



רשומות

הצעות חוק

22 ביולי 2002

3182

י"ג באב התשס"ב

עמוד

936

הצעת חוק כתוביות ושפת סימנים בשידורי טלוויזיה, התשס"ב-2002

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק כתוביות ושפת סימנים בשידורי טלוויזיה, התשס"ב-2002*

הגדרות

1. בחוק זה –

"אירוע אסון הומני" – אירוע הגורם לפגיעה חמורה בשלום הציבור, או ברכוש המתייחס לציבור גדול או לשטח גדול, או אירוע שיש בו חשש לפגיעה כאמור, לרבות מחמת פגע טבע, מפגע סביבתי, אירוע חומרים מסוכנים, אירוע קרינה רדיולוגי, תאונה או פעילות חבלנית עוינת;

"אירוע קרינה רדיולוגי" – אירוע שבעקבותיו הציבור נחשף או עלול להיחשף לקרינה ברמה החורגת מן המנה הגבולית שנקבעה לאוכלוסייה בתקן להגנה מפני קרינה של הועדה לאנרגיה אטומית;

"אירוע חומרים מסוכנים" – אירוע שבעקבותיו הציבור נחשף או עלול להיחשף לחומר מסוכן כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993;

"בועת תרגום" – תחום המשולב בתמונת המרקע, ובו מופיעים אדם או דמות המתרגמים לשפת סימנים;

"גוף מפקח" – אחד מאלה, לפי הענין:

(1) לענין שידורי הטלוויזיה המשודרים מכוח הוראות חוק רשות השידור – הועד המנהל של רשות השידור באישור השר הממונה על רשות השידור;

(2) לענין שידורי הטלוויזיה המשודרים מכוח הוראות חוק הרשות השניה לרבות הטלוויזיה הלימודית – מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו;

(3) לענין שידורים המשודרים מכוח חוק התקשורת – המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין;

(4) לענין שידורי הטלוויזיה הלימודית, למעט שידורי טלוויזיה לימודית המשודרים מכוח חוק הרשות השניה – שר החינוך;

"הודעת חירום" – כמשמעותה בסעיף 9;

"ועדת התיאום" – ועדת התיאום שהתמנתה בהתאם לסימן ב' בפרק ט' לחוק הרשות השניה;

"חוק רשות השידור" – חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965²;

"חוק הרשות השניה" – חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990³;

ד ב ר י ה ס ב ר

בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, יחד עם עיגון עיקרון המענה ההולם לצורכיהם של אנשים עם מוגבלות.

הצעת חוק זו מסדירה חובת שילוב כתוביות ותרגום לשפת סימנים בשידורי טלוויזיה, אשר יאפשרו לקהילת החירשים וכבדי השמיעה להשתלב במרקם הרגיל של חיי החברה.

הוראות חוק הקלות לחרש, התשנ"ב-1992, והתקנות לפיו, קובעות כי רק תכנית חדשות שבועית אחת בערוצים השונים תלווה בשפת הסימנים, ורק רבע מהתכניות שאינן משודרות בשידור חי ילוו בכתוביות; מבזקים ודיווחים של הודעות חירום אינם נגישים לאנשים חרשים או כבדי שמיעה.

מצב שבו רוב רובם של השידורים אינם נגישים אינו מתיישב עם מחויבותה של החברה לעקרונות השוויון וכבוד האדם. עקרונות יסוד אלה עוגנו במפורש

* הצעת חוק מס' 3192/9: הועברה לוועדה ביום א' באדר התשס"ב (13 בפברואר 2002).

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 28.

² ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.

³ ס"ח התש"ן, עמ' 58.

"חוק התקשורת" - חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982⁴;

"כתוביות" - כתוביות בעברית בתכניות והודעות חירום בשפה העברית וכתוביות בערבית בתכניות והודעות חירום בשפה הערבית, הכוללות את הנאמר באותן תכניות או הודעות חירום, לפי הענין, למעט תכניות לגיל הרך, בין שהכתוביות גלויות לכלל הצופים ובין שהן ניתנות לצפייה לפי בחירת הצופה, ובלבד שיהיו זמינות לכלל הציבור והכל בתנאי ששירות הכתוביות יינתן בלא תשלום נוסף;

"משרד טלוויזיה" - מי שרשאי על פי כל דין לשדר שידורי טלוויזיה המיועדים לציבור;
"משרד פרטי" - משרד שאיננו רשות השידור והרשות השניה כאשר היא בעצמה מפקח שידורים;

"נציבות" - כהגדרתה בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998⁵;
"ערוץ טלוויזיה" - ערוץ טלוויזיה המשודר על ידי משרד טלוויזיה והמיועד בעיקרו לציבור בישראל או לחלק ממנו;

"שעות שיא" - כמשמעותן בסעיף 2;

"תכנית" - תכנית טלוויזיה בשפה העברית או הערבית, שהופקה בעבור ערוץ טלוויזיה, למעט תכנית אשר תוכנה המילולי הוא שולי;

"תכנית המשודרת בשידור חי" - לרבות תכנית שהפקתה הושלמה 36 שעות או פחות לפני שידורה ולמעט מהדורת החדשות;

"תכנית מוקלטת" - תכנית שאינה תכנית המשודרת בשידור חי, למעט מהדורת החדשות;

"תכנית לגיל הרך" - תכנית המיועדת או מופנית בעיקרה לצופים שגילם פחות מ-7 שנים;

"תרגום לשפת סימנים" - תרגום לשפת סימנים, המופיע בבעת תרגום, של כל מה שנאמר בתכנית או בהודעת חירום, בין אם הבעה והתרגום גלויים לכלל הצופים ובין אם הבעה והתרגום ניתנים לצפייה לפי בחירת הצופה, ובלבד שהתרגום יהיה זמין, והכל בתנאי ששירות התרגום לשפת הסימנים יינתן בלא תשלום נוסף.

שעות שיא 2. (א) שעות השיא של תכניות הן שעות השידור בין 19.00 ל-23.00 ולגבי תכניות לגיל הרך בין 7.00 ל-8.00 ובין 14.00 ל-17.00, אלא אם כן קבע הגוף המפקח אחרת בהתאם להוראות סעיף קטן (ב).

(ב) נוכח הגוף המפקח, לאחר בדיקת נתוני הצפייה בשידוריו של ערוץ טלוויזיה מסוים כי השעות שבהן שיעור הצפייה בערוץ טלוויזיה הוא הגבוה ביותר שונות משעות השיא כאמור בסעיף קטן (א), יקבע שעות שיא אחרות שלא יפחתו מארבע שעות ביום.

כתוביות בתכניות מוקלטות 3. (א) משרד טלוויזיה ילווה בכתוביות בשיעורים המפורטים להלן, לפחות, מסך זמן שידורן של כלל התכניות המוקלטות המשודרות במשך חצי שנה, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משרד:

(1) החל ביום תחילתו של חוק זה - 35%;

(2) החל ביום 1 בינואר 2004 - 50%;

(3) החל ביום 1 בינואר 2005 - 65%;

(4) החל ביום 1 בינואר 2006 - 80%;

(5) החל ביום 1 בינואר 2007 - 100%.

⁴ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

⁵ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152.

(ב) מישרר טלוויזיה ילווה בכתוביות בשיעורים המפורטים להלן, לפחות, מסך זמן שידורן של כלל התכניות המוקלטות המשודרות במשך חצי שנה, בשעות השיא, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר:

- (1) החל ביום תחילתו של חוק זה - 60%;
- (2) החל ביום 1 בינואר 2005 - 70%;
- (3) החל ביום 1 בינואר 2006 - 80%.

(ג) אין בהוראות סעיף קטן (ב) כדי להייב ליווי תכניות בכתוביות בהיקף העולה על המכסות הנקובות בסעיף קטן (א).

4. (א) מישרר טלוויזיה ילווה בכתוביות בשיעורים המפורטים להלן, לפחות, מסך זמן שידורן של כלל התכניות המשודרות במשך חצי שנה, בשידור חי, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר:

- (1) החל ביום 1 בינואר 2003 - 30%;
- (2) החל ביום 1 בינואר 2004 - 40%;
- (3) החל ביום 1 בינואר 2005 - 50%;
- (4) החל ביום 1 בינואר 2006 - 60%;
- (5) החל ביום 1 בינואר 2007 - 75%;
- (6) החל ביום 1 בינואר 2008 - 85%;
- (7) החל ביום 1 בינואר 2009 - 100%.

(ב) מישרר טלוויזיה ילווה בכתוביות בשיעורים המפורטים להלן, לפחות, מסך זמן שידורן של כלל התכניות המשודרות בשידור חי במשך חצי שנה, בשעות השיא, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר:

- (1) החל ביום 1 בינואר 2003 - 60%;
- (2) החל ביום 1 בינואר 2005 - 65%;
- (3) החל ביום 1 בינואר 2007 - 75%;
- (4) החל ביום 1 בינואר 2008 - 85%.

(ג) אין בהוראות סעיף קטן (ב) כדי להייב ליווי תכניות בכתוביות בהיקף העולה על המכסות הנקובות בסעיף קטן (א).

5. (א) החל ביום תחילתו של חוק זה -

(1) מישרר טלוויזיה ילווה בכתוביות מהדורת חדשות יומית אחת לפחות, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר;

ד ב ר י ה ס ב ר

בהדרגה במשך כמה שנים וזאת כדי לאפשר לגופים המשרדים להיערך לביצוע מלא של הוראות החוק.

הצעת החוק מחייבת את רשות השידור ללוות את כל הודעות החירום בתרגום. כמו כן מחויבים המשרדים האחרים להפנות את הצופים לרשות השידור, אלא אם כן המישרר יקיים את כל החיובים החלים לגבי רשות השידור.

בהצעת החוק קבועות הוראות לענין תרגום לכתוביות ושפת סימנים (להלן - תרגום) לגבי תכניות בשידור חי, תכניות מוקלטות, מהדורות חדשות והודעות חירום.

בהצעת החוק נקבעו שיעורי התכניות שבהם יהיה תרגום לשפת סימנים וכתוביות, שיעורים אלה יוגדלו

(2) אחת לשבוע ילווה מישדר טלוויזיה בכתוביות את מהדורת החדשות המרכזית בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר.

(ב) בתקופה של שלוש שנים החל ביום 1 בינואר 2004 -

(1) מישדר טלוויזיה ילווה בכתוביות בשיעורים המפורטים להלן, לפחות, מסך זמן שידורן של מהדורות החדשות המשודרות כמשך השבוע בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר:

(א) בתקופה של שנה מיום 1 בינואר 2004 - 25%;

(ב) בתקופה של שנה מיום 1 בינואר 2005 - 50%;

(ג) בתקופה של שנה מיום 1 בינואר 2006 - 75%.

(2) מישדר טלוויזיה ילווה בכתוביות לפחות 50% מסך זמן שידורן של מהדורות החדשות המרכזיות בשבוע, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר.

(ג) אין בהוראות סעיף קטן (ב)2 כדי לחייב ליווי תכניות בכתוביות בהיקף העולה על המכסות הנקובות בסעיף קטן (ב)1.

(ד) החל ביום 1 בינואר 2007, ילווה מישדר טלוויזיה בכתוביות את כל מהדורות החדשות המשודרות על ידו בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר.

6. (א) מישדר טלוויזיה ילווה בתרגום לשפת סימנים בשיעורים המפורטים להלן, לפחות, מסך זמן שידורן של כלל התכניות המשודרות בשעות השיא, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר:

(1) החל ביום תחילתו של חוק זה - 2.5%;

(2) החל ביום 1 בינואר 2005 - 5%.

(ב) ועדת התיאום תקבע הוראות אשר יבטיחו -

(1) החל ביום תחילתו של חוק זה - תרגום לשפת סימנים, מידי ערב, של מהדורת חדשות אחת לפחות המשודרת בערוץ טלוויזיה הנקלט על ידי רוב מכריע של הציבור בישראל.

(2) החל ביום 1 בינואר 2006 - תרגום לשפת סימנים, מידי ערב, של מהדורת חדשות מרכזית אחת בערוץ טלוויזיה כאמור בפסקה (1).

(ג) החל ביום תחילתו של חוק זה -

(1) מישדר טלוויזיה ילווה בתרגום לשפת סימנים לפחות 15% מסך זמן שידורן של כלל התכניות לגיל הרך המשודרות על ידו, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר:

(2) מישדר טלוויזיה ילווה בתרגום לשפת סימנים לפחות 70% מסך זמן שידורן של כלל התכניות לגיל הרך המשודרות על ידו בשעות שיא, בכל ערוץ טלוויזיה שבו הוא משדר.

(ד) אין בהוראות סעיף קטן (ג)2 כדי לחייב ליווי תכניות בכתוביות בהיקף העולה על המכסה הנקובה בסעיף קטן (ג)1.

7. הוראות סעיפים 3 עד 6 יחולו על מישדר פרטי בשיעור של 80% מהשיעורים הנקובים בסעיפים האמורים.

מישדר פרטי

תחולת מכסות 8. המכסות הקבועות בסעיפים 3 עד 6 יחולו על תכניות כעברית לחוד ועל תכניות בערבית לחוד.

הודעת חירום 9. (א) רשות השידור תלווה בכותרות ובשפת סימנים, במקביל, כל הודעת חירום; לענין סעיף קטן זה, "כותרות" – כתוביות בעברית או בערבית, לפי הענין, הכוללות את עיקר התוכן של הודעת החירום.

(ב) החל ביום 1 ביולי 2003 תלווה רשות השידור בכתוביות ושפת סימנים, במקביל, כל הודעת חירום.

(ג) הודיע מישרר טלוויזיה שאינו רשות השידור הודעת חירום, ילווה את ההודעה בכותרת המפנה צופים שהם בעלי לקות שמיעה להודעת החירום המשודרת ברשות השידור; קיים מישרר הטלוויזיה כאמור את כל החיובים החלים על רשות השידור על פי הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), יהיה פטור מהפניית הצופים לרשות השידור.

(ד) לענין חוק זה, "הודעת חירום" – הודעה מתפרצת המשודרת בטלוויזיה, במסגרת מהדורת חדשות או שלא במסגרת מהדורת חדשות, על אחר מאלה:

(1) אירוע אסון המוני;

(2) אירוע קרינה רדיולוגי;

(3) אירוע חומרים מסוכנים;

(4) תאונה או פעילות חבלנית עוינת;

(5) מלחמה;

(6) מבצע צבאי;

(7) תאונה או אסון במהלך פעולה צבאית;

(8) תנאי מזג אוויר קיצוניים;

(9) אירוע אחר בעל חשיבות מיוחדת לציבור שקבעה ועדת התיאום.

פטורים ודרישות מופחתות 10. (א) הכיח מישרר טלוויזיה להנחת דעתו של הגוף המפקח כי ביצוע הוראה לפי חוק זה לגבי מטיל נטל כבר מדי, רשאי הגוף המפקח להורות בהחלטה מנומקת בכתב כי ההוראה לא תחול באופן מלא או חלקי, בין השאר לגבי ערוץ מסוים או תכנית מסוימת.

(ב) חלה חובה על פי חוק זה ללוות תכנית גם בכתוביות וגם בשפת סימנים, ואין אפשרות לצופים או לחלק מהם להעלים מהמסך את הכתוביות או את בועת התרגום, יורה הגוף המפקח, על פי בקשת מישרר הטלוויזיה, על פטור למישרר מהחובה של ליווי בכתוביות או מהחובה של ליווי בשפת סימנים בהתחשב, בין השאר, בשיקולים המנויים בסעיף קטן (ה) ככל שהם נוגעים לענין.

(ג) החלטת הגוף המפקח על פי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) –

(1) תהיה לתקופה שתיקבע בהחלטה ואשר לא תעלה על שלוש שנים כל פעם;

(2) תתקבל לאחר התייעצות עם הנציבות ועם ארגונים העוסקים בקידום זכויותיהם של אנשים בעלי לקות שמיעה;

(3) ניתנת לערעור לפני בית משפט לענינים מינהליים בידי אדם בעל לקות שמיעה, הנציבות או ארגון העוסק בקידום זכויותיהם של אנשים בעלי לקות שמיעה.

- (ד) הגוף המפקח רשאי לקבוע בתקנות מקרים שבהם הוראה לפי חוק זה לא תחול באופן מלא או חלקי בשל כך שביצוע ההוראה באותם מקרים יטיל נטל כבד מדי.
- (ה) לענין סעיף זה, "נטל כבד מדי" – נטל בלתי סביר על מישדר טלוויזיה בהתחשב, בין השאר, באלה:

- (1) הקשיים הטכניים הכרוכים בביצוע;
- (2) עלות הביצוע;
- (3) הכנסות מישדר הטלוויזיה וערוץ הטלוויזיה;
- (4) קיומם של מקורות מימון חיצוניים וממלכתיים;
- (5) מידת הפגיעה שתיגרם לציבור לקויי השמיעה כתוצאה ממתן הפטור, בהתחשב בין השאר, בהיקף הצפיה בערוץ או בתכנית הנדונים;
- (6) קיום חלופות סבירות לשידורים נשוא הבקשה או ההצעה לפטור, לפי הענין.

(ו) לענין סעיפים קטנים (א) ו-(ד) לא יראו כבד מדי חובה על פי חוק זה שהיתה נדרשת על פי חוק הקלות לחרש, התשנ"ב-1992,⁶ ערב ביטולו.

(ז) הוראות חוק זה, ככל שהם מוסיפים חיובים על הקבוע בחוק הקלות לחרש, התשנ"ב-1992, ערב ביטולו, לא יחולו על מישדר פרטי, אלא בתום שנתיים מהמועד שבו החל לשרד לראשונה.

מידע, פרסום
ודיווח

11. (א) מישדר טלוויזיה יעביר לפרסום בלוחות המישדרים המופצים על ידו לאמצעי תקשורת, בכל מדריך שידורים המתפרסם ברבים, מידע לגבי כל התכניות המלוות בכתוביות ובתרגום לשפת הסימנים.

(ב) הגוף המפקח ימסור מדי שנה לנציבות דוח המפרט את הפעולות שנקטו לשם ביצוע הוראות חוק זה בידי מישדרי הטלוויזיה הכפופים לגוף המפקח; בדוח כאמור יפורט, בין השאר, התכניות המלוות בכתוביות ובשפת סימנים, זמן השידור, וחלקן היחסי של התכניות שלוו בכתוביות ובשפת סימנים.

12. מעשה או מחרל בניגוד להוראה לפי חוק זה הם עוולה אזרחית, והוראות פקודת הנויקין [נוסח חדש], יחולו עליהם, בכפוף להוראות חוק זה.

13. תובענות בשל הפרת הוראה לפי חוק זה יכול שיוגשו בידי –

- (1) מי שרואה את עצמו נפגע מהפרה כאמור;
- (2) הנציבות או ארגון העוסק בקידום זכויותיהם של אנשים בעלי לקות שמיעה.

ד ב ר י ה ס ב ר

שהם מוסיפים חיובים על הקבוע בחוק הקלות לחרש, התשנ"ב-1992.

כן מוצע כי משדרים פרטיים יחויבו רק ב-80% מהחיובים החלים על רשות השידור.

בהצעת החוק קבועים כמה מנגנוני פטור לרבות פטורים פרטניים ופטורים שייקבעו בתקנות.

מוצע כי החיובים הקבועים בהצעת החוק לא יחולו לגבי משדרים פרטיים בשנתיים הראשונות ככל

⁶ ס"ח התשנ"ב, עמ' 116.

⁷ דיני מדינת ישראל נוסח חדש 10, עמ' 266.

14. בתובענות בשל הפרת הוראה לפי חוק זה רשאי בית המשפט לתת לנציבות ולארגון העוסק בקידום זכויותיהם של אנשים בעלי לקות שמיעה להשמיע את דברם בדרך שיורה.
15. (א) הגופים המפקחים, כל אחד בתחום סמכותו, אחראים על ביצוע הוראות חוק זה והם רשאים להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.
(ב) תקנות לפי חוק זה יותקנו בהתייעצות עם משרדי טלוויזיה לפי הענין, ובהתייעצות עם הנציבות ועם ארגונים העוסקים בקידום זכויותיהם של אנשים בעלי לקות שמיעה, ויוגשו לאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת.
16. חוק הקלות לחרש, התשנ"ב-1992 - בטל.
17. תחילתו של חוק זה

זכות התערבות בתובענות

ביצוע ותקנות

ביטול חוק הקלות לחרש תחילה

ד ב ר י ה ס ב ר

משרד האוצר סבור כי אין להצעת החוק עלות תקציבית ישירה המושתתת על תקציב המדינה.

רשות השידור מעריכה כי הצעת החוק כרוכה בעלות של כמה מיליוני שקלים חדשים בשנה, ואילו

חברי הכנסת: מרדכי משעני, אליעזר זנדרברג, יהודית נאות, אילן גולאון, אליעזר כהן, נחום לנגנטל, איוב קרא

* המועד ייקבע בעת הכנת החוק לקריאה שניה ולקריאה שלישית.